

פרוטוקול דיון ועדת פטור משרדית

מס' ישיבה: 5380	מס' פרוטוקול: 99803
מתאריך: 3 בספטמבר 2025	מס' פניה: 4121 שלב 3
סוג שלב:	יחידה: מינהל טכנולוגיות דיגיטליות ומידע

נושא הפניה: ספק יחיד תחזוקה מערכת מת"מ - אלכס הולץ

תוכן הפניה: ממליצים לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם הספק אלכס הולץ, להפעלה ותחזוקה של מערכת מת"מ מבחינה טכנולוגית, הגורם המתחזק חייב להיות בעל ידע בסכום של 681,000 ₪ לא כולל מע"מ, לשנה + שנתיים אופציה סה"כ 2,043,000 ₪ לא כולל מע"מ.

לתקופה 15.08.2025 - 14.08.2028. זאת לאחר שפורסמה הודעה בדבר כוונה להתקשרות מס' פרוסום 4000605140, ולא התקבלו השגות.

מהות ההתקשרות: במשרד החינוך פועלת מערכת מת"מ (מערכת תשלומים מאוחדת). המערכת הוקמה ופועלת החל משנת 1979 ועד היום. מערכת מת"מ מבוססת על סביבת IBM MF וכוללת למעלה מ-100 תוכניות של יישומים עסקיים הכתובים בשפת COBOL. בנוסף, המערכת מתבססת על קבצים וטכנולוגיית ניהול קבצים VSAM שפותחה במיוחד למערכות IBM MF. בנוסף, המערכת פועלת בסביבת פיתוח NATURAL עם בסיס נתונים ADABAS, המשמש להצגת נתונים למשתמשי המשרד בסביבת IBM MF.

המערכת כוללת לוגיקה עסקית ותהליכית מורכבת ביותר, הכוללת חישובי תיקצוב, עם כ-450 נושאים שונים, בהיקף שנתי של מעל 36 מיליארד ש"ח. המערכת מוגדרת במשרד החינוך כמערכת ליבה קריטית.

מקיף ומעמיק בסביבת IBM MF, שפת תכנות COBOL וסביבת פיתוח

ספק זוכה: 15952732 אלכס הולץ

תקופה: 15/08/2025 עד: 14/08/2028

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: 2,043,000.00 ₪

החלטת ועדת ענ"א

הוועדה ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות בפטור ספק יחיד עפ"י תקנה 3(29) לתח"מ, עם אלכס הולץ, להפעלה ותחזוקה של מערכת מת"מ מבחינה טכנולוגית, הגורם המתחזק חייב להיות בעל ידע בסכום של 681,000 ₪ לא כולל מע"מ, לשנה + שנתיים אופציה סה"כ 2,043,000 ₪ לא כולל מע"מ

מהות ההתקשרות: במשרד החינוך פועלת מערכת מת"מ (מערכת תשלומים מאוחדת). המערכת הוקמה ופועלת החל משנת 1979 ועד היום. מערכת מת"מ מבוססת על סביבת IBM MF וכוללת למעלה מ-100 תוכניות של יישומים עסקיים הכתובים בשפת COBOL. בנוסף, המערכת מתבססת על קבצים וטכנולוגיית ניהול קבצים VSAM שפותחה במיוחד למערכות IBM MF.

מדינת ישראל משרד החינוך

בנוסף, המערכת פועלת בסביבת פיתוח NATURAL עם בסיס נתונים ADABAS, המשמש להצגת נתונים למשתמשי המשרד בסביבת IBM MF. המערכת כוללת לוגיקה עסקית ותהליכית מורכבת ביותר, הכוללת חישובי תיקצוב, עם כ 450 נושאים שונים, בהיקף שנתי של מעל 36 מיליארד ש"ח. המערכת מוגדרת במשרד החינוך כמערכת ליבה קריטית. המערכת מחייבת תחזוקה שוטפת. מבחינה טכנולוגית, הגורם המתחזק חייב להיות בעל ידע מקיף ומעמיק בסביבת IBM MF, שפת תכנות COBOL וסביבת פיתוח NATURAL. מבחינה עסקית, הגורם המתחזק חייב להכיר את הלוגיקה העסקית ותהליכית של כלל נושאי החישוב והתקצוב, המנוהלים במערכת.

נימוקים לפטור המבוקש: הספק ליווה את המערכת כמעט החל מהקמתה, לפני למעלה מ 45 שנה, והינו היחיד שמשלב בין הידע הטכנולוגי לבין הידע העסקי, הנדרשים לתחזוקה שוטפת ואמינה של המערכת. הספק הינו היחיד שמכיר לעומק כללים עסקיים שונים שמיושמים בקוד אך מסיבות שונות לא מתועדים, מכיר לעומק קשרים בין המערכות, פרמטרים, שאף הם לא תמיד מתועדים. הספק מכיר הגדרות והתאמות הייחודיות למערכת מת"מ. הספק הינו בעל יכולת מוכחת, של עשרות שנים, לאבחון וטיפול בבעיות שונות הקשורות למערכת. למשרד ידוע כי קיימים ספקים נוספים, בעלי ידע טכנולוגי ב IBM MF, COBOL/VSAM אולם לא קיים ספק אחר המשלב גם ידע עסקי ותהליכים לא מתועדים, הייחודיים למערכת מת"מ. כל ספק אחר, שינסה לתחזק את המערכת, בהכרח ייתקל בקשיים מעשיים נוכח פער בידע קריטי לא מתועד, חוסר בהירות בתהליכים עסקיים וחוסר הבנה של החלטות היסטוריות שונות, שלא מקבלות ביטוי בתיעוד של המערכת אך מהותיים לאבטחת פעילות תקינה ואמינה של המערכת. שגיאות ותקלות בעבודת המערכת גוררות סיכונים פיננסיים, רגולטוריים ומשפטיים, שהמשרד מבקש להימנע מהם.

עמדת סגן החשב וסיכום בדיקתו: אלכס הולץ בעל ידע רחב מאוד בכל הקשור לתפעול מערכת המת"מ. יודגש שמדובר במערכת ליבה קריטית של המשרד. אין גורם אחר בעל ההבנה התפעולית, ההיכרות הטכנולוגית והיכולות לנהל ברמה הטכנית את המערכת ולכן אני ממליץ לאשר אותו כספק יחיד.

מדידת אפקטיביות השירות והערכת איכות: אלכס פועל במשך עשרות שנים כמנהל הטכני של מערכת המת"מ. עבודתו הינה תמיד באיכות הגבוהה ביותר תוך מתן שירות זמין, מקצועי ואיכותי. לאור העובדה שמדובר במערכת מיושנת וקשיחה תמיד נדרשו לקוחות המערכת המרכזיים (חשבות, כלכלה ותקציבים ואגף אמח"י) את התמיכה של גורם טכני. אלכס ביצע ומבצע זאת במשך תקופות ארוכה מאוד ועל הצד הטוב ביותר תמיד.

שם ספק: אלכס הולץ

מספר ספק: 15952732

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000605140

מדינת ישראל
משרד החינוך

תקופת ההתקשרות : מיום החלטת וועדת הפטור המשרדית עד : 14/08/2028
סכום ההתקשרות כולל אופציות : ₪ 2,043,000.00
תקנה תקציבית: 20670176 מרכז קרנות 200065102 : סכום : ₪ 2,043,000

ממליצים לאשר את ההתקשרות עפ"י תקנה : תקנה 3(29) - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);
תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.
ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.

החלטת וועדת הפטור המשרדית:

תאריך: 03/09/2025

נושא הפניה : תחזוקה מערכת מת"מ
לאחר שהוועדה קראה את מסמכי הפניה ואת המלצת ועדת המכרזים ודנה בבקשה, מאשרים את ההתקשרות מהנימוקים שצויינו לעיל.

שם ספק: אלכס הולץ

מספר ספק: 15952732

מס' פרסום במערכת נעמ"ה: 4000605140

תקופת ההתקשרות כולל שנתיים אופציות : 03/09/2025 עד : 14/08/2028

סכום ההתקשרות לכל שנה: ~~(₪ 681,000)~~ ₪ 681,000 .

סכום ההתקשרות כולל שנתיים אופציות : ₪ 2,043,000.00

סכום ההתקשרות כולל מע"מ (מחושב ליום ההחלטה) : ₪ 2,410,740.00

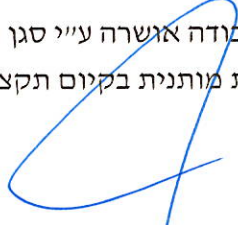
תקנה תקציבית: 20670176 מרכז קרנות 200065102 :

האישור ניתן לפי תקנה : 3(29) - התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות (בתקנות אלה – ספק יחיד), לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א(א);
בסמכות ועדת הפטור המשרדית לאשר ההתקשרות לאור תקנה 10א' בהיותה התקשרות בפטור ממכרז בסכום העולה על 150 אש"ח ונמוך מ- 4 מלש"ח.

תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.
ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.


עו"ד שרית חאיק שפיגלשטיין
היועצת המשפטית


רו"ח רוני לוי
חשב המשרד


מר מאים שמעוני
המנהל הכללי